

四川省地方标准  
《监狱管理规范 狱政管理工作标准  
(征求意见稿)》

编制说明

四川省监狱管理局

2025 年 5 月

# 目 录

一、项目来源.....	1
二、编制背景与目标.....	1
三、起草单位、起草人及分工.....	2
四、主要工作过程.....	2
五、标准编制原则.....	4
六、标准编制依据.....	4
七、主要内容.....	5
八、与有关的现行法律、法规和标准的关系.....	7
九、重大分歧意见的处理和依据.....	7
十、标准推荐性建议.....	7

# 《监狱管理规范 狱政管理工作标准》 地方标准编制说明

## 一、项目来源

四川省地方标准《监狱管理规范 狱政管理工作标准》修订工作是四川省市场监督管理局 2024 年度地方标准制修订立项计划征集内容，现已收到《四川省市场监督管理局关于下达 2025 年第一批地方标准制修订立项计划的通知》（川市监函〔2025〕29 号），该地方标准已列入 2025 年第一批地方标准制修订立项计划表，由四川省监狱管理局提出并归口。标准的编制工作在四川省监狱管理局的组织下牵头起草实施，在四川省标质量和标准化研究院的指导下完成修订。

## 二、编制背景与目标

监狱管理规范原地方标准自发布实施以来已近五年，2024 年恰逢四川监狱第四个“五年三步走”开局起步之年，为顺应当前监狱工作面临的新形势、新任务、新要求，对狱政管理地方标准的修订势在必行。

原狱政管理地方标准于 2018 年起草出台，距今已有 5 年时间，地标中部分文件、要求已经废止，不具备指导意义，现根据最新文件依据及工作要求，对四川省地方标准《监狱管理规范 第 2 部分：狱政管理》进行修订更新，其中对狱政工作涉及的常用内容予以了优化，将相关工作内容分门别类进行梳理，

切实有效解决狱政工作点宽面广、内容多、要求多、规定多的现实困难。方便民警查询、学习。狱政管理地方标准充分发挥了基层民警业务“工具书”、“指南书”的效果，同时地方标准的落地执行进一步统一了全省各监狱狱政管理工作规范，对今后狱政管理工作提质增效奠定了坚实基础。

### **三、起草单位、起草人及分工**

#### **（一）起草单位**

四川省监狱管理局。

#### **（二）起草人及分工**

省监狱管理局标准办徐平原负责组织标准立项申报书编写，标准修订草案整体规划及框架搭建，标准格式的规范，及标准修订进度把控；

省监狱管理局狱政管理一处蒲三军负责标准内容核实、项目推进、组织协调和联络等工作；

相关监狱罗文负责方案制定、资料收集、工作调研、组织专业人员开展标准具体内容的编制和组织研讨；

相关监狱付彦博负责标准技术内容的确定和标准具体条款编写等工作。

### **四、主要工作过程**

#### **（一）成立标准修订工作组**

在四川省监狱管理局的领导下，四川省监狱管理局狱政一处组织成立了联合工作小组，全面落实各项工作任务。联合工

作小组针对标准修订制定后续工作计划。

## **（二）项目调研**

自项目启动后，广泛收集听取基层监狱对原《监狱管理规范 第2部分：狱政管理》的修订意见，梳理归纳现行制度，学习研究相关法律法规和政策文件，完成了新版《监狱管理规范 狱政管理工作标准》的体系框架搭建工作。

## **（三）标准编制**

2024年7月初，标准修订工作组收集整理原地标中所需制度汇编，于7月中旬收集整理完毕，7月20日前完成草案编制。

2024年8月，为确保标准内容满足全省监狱狱政管理工作需求，兼顾指导性和可操作性，工作小组下发《监狱管理规范 狱政管理工作标准》四川省地方标准草案（内部征求意见稿）至全省33所监狱征求意见。认真研究整理出42条修改意见，逐条进行了修改。

2024年9月，省监狱管理局标准化办公室邀请省质量和标准化研究院的专家，举行监狱管理规范地方标准研讨会，会上对草案进行了逐条研讨。会后，认真研究整理出修改意见，标准修订工作小组经过多次讨论修改，局标准办组织进一步修改完善。

2024年10月至11月，省监狱管理局组织召开地方标准技术研讨会对标准进行研讨。会议共计收到意见22条，经修订工作小组研究确定采纳18条，不采纳4条。工作小组据此进一步修改完善。

2025 年 3 月至 4 月，形成《监狱管理规范 狱政管理工作标准（征求意见稿）》及其编制说明。

## **五、标准编制原则**

按照《中华人民共和国标准化法》以及标准编写相关要求，标准内容必须遵从国家法律法规，不能与相关法律法规、政策性文件等冲突。标准起草过程中，联合工作小组进行了深入学习，确保了标准文本与法律法规文件的一致性和符合性。

1.继承发展的原则。标准修订并非重新制订，标准修订中，参照四川监狱法治账图建设要求，注意操作性与可行性，坚持标准体系总体框架原则上不变，对照最新要求和业务归属予以完善和调整。

2.统一体系的原则。标准修订中，注重标准体系完整，对于近几年省局创新发展的工作机制规范，还未进入标准体系中，现仍处于零散文件呈现的内容，需统一归属到相关管理规范和操作手册中。

3.精准规范的原则。标准修订中，对照四川省地方标准复审评估指标，注重标准的合规性、标准的适用性、标准的规范性、标准的时效性及标准的协调性。

## **六、标准编制依据**

本文件严格按照 GB/T1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：

标准的结构和编写》进行编写与表述。

## **七、主要内容**

### **（一）设计原则、层级划分、编码规则**

本文件是基于四川监狱狱政管理指导实际工作设计。层级划分为狱政管理工作范围下的组织管理、民警管理、罪犯管理、安全管理、突发事件处置、狱情分析、狱内侦查七个方面内容。

### **（二）具体指标**

对第四部分组织管理、第六部分罪犯管理、第七部分安全管理、第八部分突发事件处置、第九部分狱情分析、第十部分狱内侦查进行修订，共修订 18 处：

1.删除了组织管理对罪犯信息档案及材料的表述；（见4.1、4.2，2018年版的2.1、2.2）；

2.更改了组织管理监狱应健全的制度，监狱大门安检制度修改为监狱、监管区大门安检制度，进出监狱检查制度修改为进出监狱安全隐患排查制度,新增了狱内侦查工作、罪犯档案信息管理制度（见4.1，2018年版的2.3）；

3.更改了罪犯考核的要求、内容、程序、考核结果运用的表述及文件依据，原4.3.1要求更改为原则，原4.3.3程序更改为要求；（见6.3,2018年版的4.3）；

4.新增了罪犯分管分押对黑恶势力罪犯、职务罪犯的具体要求；（见6.4.2.4、6.4.2.5）；

5.新增了罪犯分级处遇的原则、内容、程序板块；（见6.5.1、6.5.2、6.5.3）；

6.新增了罪犯会见通信的视频会见要求；（见6.8.4）；

7.将罪犯档卡管理更改为罪犯档案管理；（见6.11,2018年版的4.11）；

8.更改了罪犯档案管理内容和要求的表述；（见6.11.1、6.11.2，2018年版的4.11.1、4.11.2）；

9.将特殊改造岗位罪犯管理更改为特定改造岗位罪犯管理；（见6.12,2018年版的4.12）；

10.更改了特定岗位罪犯的范围及文件依据；（见6.12.1、6.12.2，2018年版的4.12.1、4.12.2）；

11.更改了解回再审的表述，合并解回流程；（见6.14,2018年版的4.14）；

12.更改了警用装备范围、要求、文件依据的表述；（见7.2.1、7.2.2，2018年版的5.2.1、5.2.2）；

13.将监狱大门（AB门）管理更改为监狱AB门管理；（见7.3,2018年版的5.3）；

14.更改了监管安全检查内容违禁品种类及名目；（见7.4.1，2018年版的5.4.1）；



15.将监管安全突发事件处置更改为突发事件处置；（见8,2018年版的6）；

16.更改了突发事件处置的范畴、处置要求；（见8.1、8.2, 2018年版的6.1、6.2）；

17.更改了狱情分析的表述，新增了要求板块；（见9，2018年版的7）；

18.将狱内侦查更改为案件侦查；（见10,2018年版的8）。

## **八、与有关的现行法律、法规和标准的关系**

本文件的制定主要基于《监狱法》《监狱计分考核工作规定》《四川监狱罪犯分级处遇实施细则》等法律法规和文件，与相关法律法规、工作文件无任何抵触。

## **九、重大分歧意见的处理和依据**

本文件编制中，充分听取了四川省监狱管理局以及全省各监狱对标准的期望和要求，无重大分歧意见。

## **十、标准推荐性建议**

本文件的制定，有利于全省监狱罪犯狱政管理，对狱政工作涉及的常用内容予以了优化，将相关工作内容分门别类进行梳理，切实有效解决了狱政工作点宽面广、内容多、要求多、规定多的现实困难。方便民警查询、学习。本文件充分发挥了基层民警业务“工具书”、“指南书”的效果，同时文件的落地执行进一步统一了全省各监狱狱政管理工作规范，对今后狱政管理工作提质增效奠定了坚实基础。建议作为推荐性地方标准

发布实施，及时开展标准宣贯工作。